



## Comisión Económica para América Latina y el Caribe

### SEMINARIO REGIONAL

#### TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA: OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS PARA ALCANZAR LOS ODS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Santiago, 12 y 13 de setiembre de 2019

Organizada por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con fondos de la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas (Décimo Tramo).

Lugar: Sala Celso Furtado, sede de la CEPAL, Santiago de Chile

#### ANTECEDENTES

Los países de América Latina y el Caribe se encuentran en distintas etapas de su transición demográfica. La mayoría de ellos están experimentando un período particularmente propicio para el desarrollo económico conocido como el bono demográfico, durante el cual la proporción de personas en edad de trabajar crece más rápidamente respecto al resto de la población. En este período, las condiciones económicamente favorables pueden contribuir a acelerar el avance hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). No obstante, este periodo beneficioso será inexorablemente seguido por un acelerado proceso de envejecimiento de la población, que plantea nuevos retos sociales y económicos que pueden dificultar el progreso hacia los ODS. Las perspectivas demográficas del envejecimiento traen impactos significativos a las políticas públicas.

Tomar ventaja de las oportunidades y responder a los nuevos desafíos que plantea la transición demográfica, requiere de políticas que tengan en cuenta la dinámica de población hacia el futuro. En este contexto, el CELADE-División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) lleva a cabo investigaciones y estudios sobre aspectos relativos al envejecimiento de la población, las transferencias intergeneracionales y sus impactos en las políticas públicas. A principios de 2017, emprendió la coordinación del proyecto financiado por la Cuenta para el Desarrollo de Naciones Unidas (Décimo Tramo) sobre *Transición demográfica: oportunidades y desafíos para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe*, en cuyo marco se realiza el presente seminario.



NACIONES UNIDAS



## Comisión Económica para América Latina y el Caribe

El proyecto tiene como objetivo fortalecer la capacidad técnica de países seleccionados de la región para producir Cuentas Nacionales de Transferencias (CNT), con el fin de mejorar la comprensión de cómo el crecimiento de la población y su cambiante estructura etaria influyen en la economía, las finanzas públicas, la equidad de género y generacional, y analizar esos impactos, aumentando así la habilidad de sus gobiernos para diseñar políticas de largo plazo orientadas hacia el enfrentamiento del envejecimiento acelerado y el cumplimiento de los ODS.

El sistema de las CNT provee el primer enfoque integral para medir los flujos económicos agregados a través de la edad y el tiempo<sup>1</sup>. Puesto que a lo largo de la vida las actividades económicas difieren según la edad de un individuo, las CNT miden las reasignaciones de recursos económicos, canalizadas a través de mecanismos públicos y/o privados, entre distintos grupos etarios, mostrando de qué manera y en qué cuantía cada grupo depende del ingreso de otros grupos para sostener su nivel de consumo en las distintas etapas de la vida.

Se espera que el encuentro sea un espacio para compartir las experiencias y lecciones aprendidas por los países en diferentes etapas de la transición demográfica, para identificar las similitudes y diferencias en las oportunidades y desafíos que enfrentan, y crear conciencia sobre la necesidad de diferentes enfoques de política, a la luz de la nueva información disponible sobre las cuentas nacionales de transferencias en los países de la región.

El seminario abordará diversas áreas que se ven particularmente afectadas por los cambios demográficos. En el ámbito educativo, por ejemplo, la disminución sostenida de la fecundidad ha llevado a grandes reducciones del cociente entre la población en edad de estudiar y aquella en edad de trabajar. Potencialmente, esto produce una liberación de recursos financieros que posibilitaría una mayor inversión en la cobertura y calidad de la educación.

En gran contraste con el caso de la educación, el envejecimiento de la población presionará de manera intensa el financiamiento de los sistemas nacionales de pensiones, salud y el de cuidados. En varios países de la región, donde la transición demográfica se encuentra en etapas más avanzadas, estos desafíos ya están fuertemente contemplados en las agendas políticas actuales. Es el caso, por ejemplo, de los intensos debates sobre la necesidad de reforma de los sistemas públicos de pensiones que genera la creciente inquietud respecto a su sostenibilidad fiscal a largo plazo.

---

<sup>1</sup> Mason, A., R. Lee, A.-C. Tung, M.S. Lai and T. Miller (2009), 'Population aging and intergenerational transfers: introducing age into national income accounts', in D.A. Wise (ed.), *Developments in the Economics of Aging*, National Bureau of Economic Research Conference Report, Chicago: University of Chicago Press, pp. 89–122



CEPAL

## Comisión Económica para América Latina y el Caribe

En el caso de los sistemas de salud, si bien los países que se encuentran en las etapas menos avanzadas de la transición demográfica experimentan una situación particularmente favorable, ya que su población se concentra en las edades que suelen hacer menos uso de los servicios sanitarios, las tendencias combinadas del envejecimiento de la población y de los cambios en la atención que presta el sector de la salud a medida que las economías se fortalecen darán lugar a un aumento rápido y sostenido del gasto en el sector de la salud.

Por otro lado, el arribo masivo de grandes contingentes de personas mayores también catalizará la necesidad de implementar o fortalecer sistemas nacionales de cuidados y afrontar el desafío que plantea su financiamiento. La fundamentación sobre la necesidad de establecer estos sistemas de cuidado reposa, entre otros argumentos, en la inaceptable desigualdad de género en la distribución de los cuidados de niños, personas con discapacidad y personas mayores, que es asumido en forma desproporcionada por las mujeres latinoamericanas y caribeñas.

Además del bono demográfico, la transición demográfica también ha creado condiciones favorables para otro fenómeno con impacto positivo en las economías de la región: el aumento de la participación femenina en la fuerza laboral. Tal impacto se concretiza en la medida en que esta creciente participación se vincule a empleos de calidad, lo que implica superar barreras discriminatorias en contra de las mujeres tanto dentro como fuera del mercado laboral. De allí la necesidad avanzar hacia una mayor equidad de género, que permita lograr, entre otras cosas, un mejor balance entre los roles productivos y reproductivos en los hogares.

Un ámbito de particular relevancia en la región se refiere a la desigualdad. Comparada con otras regiones emergentes, América Latina y el Caribe se distingue por tener un sector público relativamente grande y una población que envejece rápidamente—combinado con una de las distribuciones de ingreso más desiguales del mundo. En este contexto, la solución sostenible de largo aliento parece pasar necesariamente por un incremento en la productividad de las futuras generaciones de trabajadores, lo que en gran medida sería resultado de la inversión actual que se realice en educación —extendiendo la cobertura, añadiendo años de escolarización y mejorando su calidad— y en la capacitación para el empleo. Al invertir en la juventud, los países promueven la igualdad y simultáneamente preparan la futura fuerza de trabajo para hacer frente a los retos del envejecimiento de la población.



## Comisión Económica para América Latina y el Caribe

### PROGRAMA PRELIMINAR

#### Jueves 12

08:30 - 09:00	<b>Registro de participantes</b>
09:00 - 10:00	<b>Sesión Inaugural</b>
10:00 - 11:00	<b>Informe Regional del Proyecto: Oportunidades y desafíos de los cambios demográficos para avanzar hacia los ODS</b> Presentación del informe Comentarios <i>Debate general</i>
11:00 - 11:30	<i>Refrigerio</i>
11:30 - 13:00	<b>Panel 1: Oportunidades de la transición demográfica en el área de educación y su relevancia en sociedades que envejecen</b>  Introducción al tema  Panelistas  <i>Debate general</i>
13:00 - 14:30	<i>Almuerzo</i>
14:30 - 16:00	<b>Panel 2: Envejecimiento poblacional y sostenibilidad fiscal de los sistemas de pensiones y seguridad social</b>  Introducción al tema  Panelistas  <i>Debate general</i>
16:00 - 16:30	<i>Refrigerio</i>



## Comisión Económica para América Latina y el Caribe

16:30 - 18:00

### **Panel 3: Presión del envejecimiento de la población sobre los sistemas de salud y cuidados**

Introducción al tema

Panelistas

*Debate general*

### **Viernes 13**

09:30 - 11:00

### **Panel 4: Cambios demográficos, mercado laboral y bono de género**

Introducción al tema

Panelistas

*Debate general*

11:00 - 11:30

*Refrigerio*

11:30 - 13:00

### **Panel 5: Desigualdad en el contexto de los cambios demográficos en América Latina y el Caribe**

Introducción al tema

Panelistas

*Debate general*

13:00 - 13:15

### **Conclusiones y cierre**